

KRAJSKÝ ÚŘAD OLOMOUCKÉHO KRAJE
Odbor strategického rozvoje kraje
Jeremenkova 40a, 779 00 Olomouc

Čj.: KUOK 60935/2024
Spis. Zn.: KÚOK/37421/2024/OSR/7129

V Olomouci dne 21. května 2024

Počet listů: 2
Počet příloh: 0
Počet listů/svazků příloh: 0

Oprávněná úřední osoba pro vyřízení: Ing. Radomíra Grillová
Oprávněná úřední osoba pro podepisování: Mgr. Jana Vychodilová

USNESENÍ

doručované veřejnou vyhláškou

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor strategického rozvoje kraje (dále jen „Odbor SR KÚOK“), za aplikace zvláštního ust. § 334a odst. 1 a 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, jako správní orgán, který je příslušný podle ust. § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a podle ust. § 11 odst. 1 písm. b) a ust. § 178 odst. 1 a 2 zákona č. 500/2004 Sb., právní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), za použití ust. § 95 odst. 1 správního řádu ve spojení s ust. § 174 odst. 1 a 2 správního řádu a ust. § 192 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění platném do 31. 12. 2023 (dále jen „stavební zákon“ nebo „SZ“), z moci úřední

zahajuje přezkumné řízení

ve věci Opatření obecné povahy – Územního plánu Grygov, které bylo vydáno Zastupitelstvem obce Grygov (dále jen „ZO“) dne 21. 6. 2023 a nabylo účinnosti dne 8. 7. 2023.

Přezkumné řízení bylo zahájeno z důvodu procesní opatrnosti při posouzení věci, že lze mít důvodně za to, že uvedené opatření obecné povahy bylo vydáno v rozporu s právními předpisy.

O d ů v o d n ě n í

Odbor SR KÚOK, jako nadřízený správní orgán, obdržel dne 18. 3. 2024 podnět k zahájení přezkumného řízení ve věci opatření obecné povahy – Územního plánu Grygov (dále jen „ÚP“), který podali vlastníci dotčených pozemků, Mgr. Eva Bazgerová, nar. 25. 11. 1951, bytem Valentova 17, 783 73 Grygov, Aneta Koutná, nar. 16. 8. 1994, bytem Týnecká 113, 783 73 Grygov, Jaroslav Slaměník, nar. 25. 10. 1950, bytem Valentova 7, 783 73 Grygov, Magda Bučková, nar. 3. 12. 1971, bytem Na Úhorku 444, 783 73 Grygov, MUDr. Eva Hortvíková, nar. 17. 3. 1950, bytem 1. května 668/116,

692 01 Mikulov, Jarmila Skopalíková, nar. 19. 2. 1955, bytem Šrámkova 232, 783 73 Grygov, Tereza Hrabalová, nar. 29. 9. 1991, bytem Komenského 271, 783 73 Grygov, v zastoupení JUDr. Michala Filouše (zapsaného v seznamu ČAK pod ev. č. 12380), AKFIPE, advokátní kancelář s.r.o., Ostravská 501/16, 779 00 Olomouc (dále jen „navrhovatelé“).

Navrhovatelé napadají zákonnost procesu pořizení a vydání ÚP a plošné řešení území, které je ve vydaném ÚP vymezeno k prověření územní studií X2 (dále jen „předmětná lokalita“). Předmětná lokalita je vymezena rozvojovými plochami pro venkovské bydlení (BV) Z8 a Z28 s přístupovým koridorem Z46 veřejného prostranství (PV), umístěným na pozemcích navrhovatelů při hranici se zastavěným územím obce. Dle grafické části (viz výkres I.1. Základní členění území) předmětná lokalita zahrnuje i část stavové plochy SV v rozsahu určeném k prověření územní studií X2.

Od roku 2008 do 4. 12. 2017 byl pořizovatelem nového ÚP úřad územního plánování Magistrátu města Olomouce (dále jen „MMOI“). Usnesením č. 26 ze dne 4. 12. 2017 rozhodlo ZO o ukončení spolupráce s MMOI na pořizení ÚP s tím, že dokončení pořizování dle ust. § 6 odst. 2 SZ si OÚ Grygov zajistil osobou splňující kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti dle ust. § 24 odst. 1 SZ – Ing. Martina Miklendová; ZOZ: č. osv. MV: 800021283 (dále jen „pořizovatel“ nebo „OÚ“).

Opatřením ze dne 25. 3. 2024, č. j. KUOK 39766/2024, vyzval Odbor SR KÚOK pořizovatele, kterým je OÚ Grygov (dále jen pořizovatel), k předložení *kompletního spisového materiálu a stanoviska vč. ÚP Grygov a elektronických doručenek (SSL), dokladů o zveřejňování na úředních deskách, dokladů o zveřejňování způsobem umožňujícím dálkový přístup a výpisů z usnesení, kterými zastupitelstvo obce Grygov schválilo rozhodné podklady do procesu pořizování a vydání ÚP Grygov; elektronické nosiče dat zachycující stav internetové stránky, který tu byl v době projednání jednotlivých fází pořizování a etap návrhu ÚP, musí být přezkoumatelně označeny datem svého pořizení...*

Pořizovatel poskytl dne 22. 4. 2024 Odboru SR KÚOK spis ve složení 1. část – spis z MMOI, který splňuje náležitosti dle ust. § 17 správního řádu a je přezkoumatelný. 2. část – spis vedený OÚ Grygov, který nesplňuje náležitosti vedení spisu podle správního řádu (podle ust. § 17 odst. 1 správního řádu: „*V každé věci se zakládá spis. Každý spis musí být označen spisovou značkou. Spis tvoří zejména podání, protokoly, záznamy, písemná vyhotovení rozhodnutí a další písemnosti, které se vztahují k dané věci. Přílohou, která je součástí spisu, jsou zejména důkazní prostředky, obrazové a zvukové záznamy a záznamy na elektronických médiích. Spis musí obsahovat soupis všech svých součástí, včetně příloh, s určením data, kdy byly do spisu vloženy.*“), je neúplný. Ve spise chybí zejm. doklady o zveřejňování způsobem umožňujícím dálkový přístup a výpisy z usnesení, kterými ZO schválilo rozhodné podklady do procesu pořizování a vydání ÚP; dále chybí elektronické nosiče dat zachycující stav internetové stránky, který tu byl v době projednání jednotlivých fází pořizování a etap návrhu ÚP. Výše uvedené podklady ani vyjádření pořizovatele ke dni zahájení přezkumného řízení, tj. k 21. 5. 2024, Odbor SR KÚOK neobdržel.

Ust. § 174 odst. 1 správního řádu uvádí, že pro řízení podle této části platí obdobně ustanovení části první a přiměřeně ustanovení části druhé. Opatření obecné povahy, kterým se vydává územní plán, je vymezováno jako správní akt, který není právním předpisem ani rozhodnutím. Je správním aktem s konkrétně určeným předmětem a s pouze obecně vymezeným okruhem adresátů, tedy se netýká individuálně určených osob.

Podle ust. § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Opatření obecné povahy, kterým byl vydán Územní plán Grygov, nabyt (dle záznamu z evidence územně plánovací činnosti ILAS) účinnosti dne 8. 7. 2023. Z uvedeného je patrné, že lhůta pro zahájení přezkumného řízení je splněna.

Přezkumné řízení je ve správním řádu upraveno v ust. § 94 a následujících. Dle ust. § 95 odst. 1 správního řádu zahájí správní orgán nadřízený správnímu orgánu, který rozhodnutí vydal, z moci úřední přezkumné řízení, jestliže po předběžném posouzení věci dojde k závěru, že lze mít důvodně za to, že rozhodnutí bylo vydáno v rozporu s právními předpisy. Odbor SR KÚOK předběžně posoudil podnět navrhovatele a z dostupných podkladů (zejm. nedoložená veřejná vyhláška obce Grygov o vydání ÚP s vyznačením vyvěšení a sejmutí na elektronické a stacionární úřední desce obce a nedoložené Usnesení ZO o vydání ÚP, ve kterém ZO: 1. vzalo na vědomí průběh projednání návrhu ÚP a vyhodnocení výsledků projednáním, 2. ověřilo, že návrh ÚP není, ve smyslu ust. § 54 odst. 2 stavebního zákona, v rozporu s politikou územního rozvoje, s územně plánovací dokumentací vydanou krajem, stanovisky dotčených orgánů a stanoviskem krajského úřadu, 3. rozhodlo o námitkách proti návrhu ÚP a schválilo vyhodnocení připomínek k návrhu ÚP, 4. vydalo podle ust. § 54 odst. 2 stavebního zákona za použití ust. § 171 a následujících správního řádu ÚP formou opatření obecné povahy v předloženém znění) zjistil, že lze pochybovat o tom, zda byl ÚP vydán v souladu s právními předpisy. Z důvodu uvedených pochybností a dále z důvodu blízkého se uplynutí lhůty pro zahájení přezkumného řízení zahájil Odbor SR KÚOK přezkumné řízení i bez předchozího prostudování spisového materiálu.

V procesu přezkoumání opatření obecné povahy by měla být zaručena určitá práva adresátů opatření obecné povahy, která mohou uplatňovat proti případnému rozhodnutí o zrušení části územního plánu trpící rozporem s právními předpisy. Tato práva jsou v rámci postupu v přezkumném řízení zajištěna zveřejněním usnesení o zahájení přezkumného řízení, ze kterého je zřejmá část, o jejíž zákonnosti nabyt krajský úřad pochybnosti, důvody, proč tyto pochybnosti nabyt, i poučení o možnosti uplatňovat práva nabytá v dobré víře, a případně i námitky a připomínky. Vyjádřit se k přezkumnému řízení může každý, jehož právní sféra byla napadeným opatřením obecné povahy zasažena.

Do správního spisu a podkladů pro rozhodnutí lze nahlédnout na Detašovaném pracovišti KÚOK v Šumperku, Bulharská 8, po telefonické domluvě s Ing. Grillovou (583 218 522). K řízení lze uplatnit připomínky a námitky do doby vydání rozhodnutí ve věci, jehož vydání se nepředpokládá dříve než za 15 dnů ode dne obdržení tohoto usnesení.

P o u č e n í

Přezkumné řízení vedené o opatření obecné povahy má specifický charakter. Není správním řízením, nýbrž postupem obdobným postupu při vydávání opatření obecné povahy, pro který se uplatňuje část šestá správního řádu (závěr Poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu č. 85 ze dne 14. 12. 2009). Osoby dotčené přezkumným řízením nemají postavení účastníků řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení se oznamuje veřejnou vyhláškou postupem podle ust. § 173 odst. 1 správního řádu a právní moci nabyvá oznámením.

Vzhledem k charakteru přezkumného řízení, vedeného o opatření obecné povahy, se nelze proti tomuto usnesení odvolat.

Otisk úředního razítka.

Mgr. Jana Vychodilová
zástupce vedoucí oddělení územního plánování

Toto usnesení musí být vyvěšeno nejméně po dobu 15 dnů na úředních deskách Krajského úřadu Olomouckého kraje a Obecního úřadu Grygov. Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost považuje za doručenou. Za den vyvěšení se v souladu s ust. § 25 odst. 3 správního řádu považuje den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje, tzn. Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Potvrzuji tímto, že po uvedené době bylo toto usnesení zveřejněno též způsobem umožňující dálkový přístup.

Razítko a podpis oprávněné osoby:.....

Doručuje se k vyvěšení:

1. Krajský úřad Olomouckého kraje, úřední deska, Jeremenkova 40a, Olomouc
2. Obecní úřad Grygov, Šrámkova 19, 783 73 Grygov

Tyto úřady vyvěsí toto usnesení na své úřední desce podle ust. § 25 odst. 2 správního řádu a potvrdí datum jeho vyvěšení a sejmutí a bez zbytečného odkladu vrátí usnesení s tímto vyznačením zpět krajskému úřadu. Ve smyslu ust. § 26 správního řádu je třeba toto usnesení zveřejnit i způsobem umožňující dálkový přístup.

Dále obdrží na vědomí:

3. JUDr. Michal Filouš, AKFIPE, advokátní kancelář s.r.o., Ostravská 501/16, 779 00 Olomouc

